

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Ordonanță de urgență</b> <b>privind realizarea Cloud-ului Guvernamental</b></p>	
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 2</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
1. Descrierea situației actuale	<p>Unul dintre obiectivele asumate prin Programul de guvernare îl reprezintă creșterea nivelului de interoperabilitate la nivelul administrației publice, inclusiv realizarea cu prioritate a unui cloud guvernamental</p> <p>În contextul internațional actual, în care se recunoaște necesitatea stimulării schimbului de date în format electronic, în special din sectorul public, determinat printre altele și de pandemia COVID-19, în vederea asigurării unui management unitar și eficient privind gestionarea centralizată a resurselor IT&amp;C și a centrelor de date dezvoltate de către autoritățile și instituțiile publice se impune adoptarea cu celeritate a măsurilor care să asigure realizarea acestui obiectiv și, implicit, o mai bună gestionare a resurselor în condiții de securitate sporită, scalabilitate, flexibilitate și adaptabilitate.</p> <p>Totodată, la nivel european s-a manifestat o preocupare constantă față de implementarea tehnologiilor de tip cloud, preocupare reflectată atât prin adoptarea unei strategii, respectiv a Strategiei Europene pentru Cloud Computing, cât și prin promovarea unor inițiative cum ar fi „Cloud-for-Europe(C4E)”. </p> <p>În acest sens la nivelul autorităților publice din statele membre ale Uniunii Europene, în considerarea avantajelor de natură tehnică și economică în activitatea de procesare, stocare a datelor și disponibilitate a serviciilor, reflectate inclusiv în economii consistente sub aspectul investițiilor și cheltuielilor operaționale, s-a evidențiat din ce în ce mai mult tendința ascendentă constând în implementarea tehnologiei de tip cloud guvernamental.</p> <p>Deși la nivel național au fost implementate unele proiecte din domeniul e-Guvernare, îndeplinirea cu succes a obiectivelor privind reducerea costurilor și creșterea calității activităților desfășurate în sectorul public, inclusiv în ceea ce privește prestarea serviciilor publice, necesită printre altele existența unui cadru legal care să stabilească o modalitate unitară privind dezvoltarea sistemelor informatice la nivelul autorităților și instituțiilor publice.</p>

	<p>Un important document strategic la nivelul României ce are în vedere implementarea proiectului de cloud guvernamental este Strategia Agenda Digitală pentru România 2020. În cadrul acestui document sunt definite o serie de domenii de acțiune și linii strategice de dezvoltare, dintre care cea referitoare la Cloud-ul Guvernamental este următoarea: Domeniul de acțiune I – eGuvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing, Open Data, Big Data și Media Sociale. Acest domeniu de acțiune acoperă o serie de linii strategice de dezvoltare, definite și detaliate astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <i>Crearea unei infrastructuri IT sigure și scalabile, comună tuturor instituțiilor din sectorul public.</i></li> <li>b) <i>Aplicarea modelului PCU – Punct de Contact Unic în activitatea cu cetățeanul.</i></li> </ul> <p>Din punct de vedere instituțional, Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) este autoritatea care dezvoltă și operează sisteme informatice, accesibile la adrese de internet aprobate prin decizii ale președintelui ADR, asigurând din punct de vedere tehnic și procedural funcționarea Cloud-ului Guvernamental. În același sens, Autoritatea pentru Digitalizarea României <i>implementează, operează și promovează adoptarea de tehnologii specifice și modele de exploatare partajată a resurselor informatice, pentru susținerea implementării și furnizării serviciilor publice electronice, inclusiv pe baza platformelor de tip cloud.</i></p> <p>În prezent, inexistența unui cadru general unitar privind dezvoltarea sistemelor informatice la nivelul autorităților statului român, poate genera costuri mari de interconectare și posibilități limitate de extindere a serviciilor la nivelul cetățenilor și mediului de afaceri, ca urmare demarării unor achiziții de sisteme în tehnologii diferite.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 5, lit. h), pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, asigurarea funcționării unui cloud guvernamental reprezintă una dintre responsabilitățile principale ale acestei autorități, motiv pentru care se justifică ca această instituție să exercite rolul de administrator al Cloud-ului Guvernamental și să coordoneze desfășurarea tuturor activităților necesare pentru implementarea acestui proiect.</p> <p>De asemenea, una dintre direcțiile de acțiune pentru asigurarea securității naționale prevăzute în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024, aprobată prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2020, este reprezentată de realizarea infrastructurii necesare pentru digitalizarea României, prin implementarea Cloud-ului</p>
--	--

	<p>Guvernamental de către Autoritatea pentru Digitalizarea României, în parteneriat cu Serviciul de Telecomunicații Speciale, cu scopul eficientizării aparatului administrativ și al creșterii calității serviciilor publice.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale, potrivit dispozițiilor alin. (1) al art. 1 din Legea nr. 92/1996 <i>privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale</i>, cu modificările și completările ulterioare, este organul central de specialitate, cu personalitate juridică, ce organizează, conduce, desfășoară, controlează și coordonează activitățile în domeniul telecomunicațiilor speciale pentru autoritățile publice din România și pentru alți utilizatori prevăzuți în anexa nr. 1 la legea menționată.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale este autoritatea de securitate care inițiază, realizează și implementează politica de securitate a sistemului de comunicații speciale și de cooperare între autoritățile publice cu atribuții în domeniul securității naționale a României.</p> <p>Susținerea actului de guvernare și a funcției de securitate națională presupune existența unei infrastructuri, care să permită continuitatea asigurării serviciilor vitale de telecomunicații, inclusiv prin utilizarea de elemente de infrastructură alternative din domeniul telecomunicațiilor de stat și publice, în virtutea principiului priorității telecomunicațiilor de stat enunțat de Constituția Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale concură, în calitate de autoritate de securitate, la activitățile CNI, prin activități specifice (PKI, COMSEC, TEMPEST, Autorizare INFOSEC).</p> <p>Telecomunicațiile speciale sunt destinate să asigure nevoile de legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale susține actul decizional, la nivel strategic, cu un sistem de telecomunicații și IT, parte integrantă a telecomunicațiilor de stat, denumit sistem de telecomunicații speciale, care asigură comunicații integrate de voce-date-video, confidentiale, sigure, protejate, stabile, flexibile și continue, disponibile, atât în stare de normalitate, cât și în situații de criză, mobilizare și stare de război.</p> <p>Serviciul de Telecomunicații Speciale este singura autoritate abilitată și capabilă să protejeze comunicațiile de stat speciale. Activitatea de securizare are un rol primordial, telecomunicațiile speciale fiind destinate să asigure nevoile de</p>
--	---

	<p>legături pentru toate instituțiile fundamentale ale statului român, fiind un instrument esențial al conducerii statului.</p> <p>Identificarea, optimizarea și securizarea infrastructurilor, reprezintă o prioritate indiscutabilă atât pentru gestionarii de sisteme și procese, în general, cât mai ales cu privire la Cloud-ul Guvernamental ce face obiectul prezentului proiect.</p> <p>În prezent, sistemele informatice utilizate de către instituțiile și autoritățile publice se caracterizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- existența unor sisteme diferite care rezolvă aceleași tipuri de probleme, uneori cu rezultate diferite;</li> <li>- existența unor sisteme care nu sunt integrate, ceea ce presupune reintroducerea informației, uneori manual;</li> <li>- faptul că administrarea fiecărui sistem se face la sursă, implicând costuri mari;</li> <li>- reguli de acces și securitate neunitare care dau posibilitatea accesului neautorizat;</li> <li>- existența a multiple sisteme informatice care nu mai beneficiază de suport tehnic oferit de producători, care utilizează tehnologii vechi și pentru care nu mai pot fi achiziționate componente hardware, ceea ce conduce la posibilitatea iminentă de apariție a unor disfuncționalități tehnice majore ale unor sisteme critice de comunicații și tehnologia informației, situație care ar afecta furnizarea de servicii esențiale către cetățeni și mediul de afaceri, inclusiv actul de guvernare și capacitatea de intervenție a statului în situații de urgență</li> </ul> <p>În acest context, o abordare unitară, prin implementarea Cloud-ului Guvernamental, în considerarea prevederilor Agendei Digitale pentru Europa 2020, Strategiei Agenda Digitală pentru România 2020, ar conduce la dezvoltarea unitară și coerentă a sistemelor informatice din administrația publică. De asemenea, instituirea Cloud-ului Guvernamental are ca scop, printre altele, eliminarea neajunsurilor practice determinate de existența sistemelor informatice ale instituțiilor și autorităților publice de tip <i>insular</i>, care nu comunică între ele în cadrul proceselor interinstituționale.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Adresarea situațiilor prezentate anterior presupune intervenția la nivelul legislației primare.</p> <p>În acest sens, prezentul proiect de ordonanță de urgență creează cadrul legal necesar pentru reglementarea Cloud-ului Guvernamental ca soluție integrată care oferă servicii de stocare, procesare și utilizare la distanță de resurse și servicii informatice configurabile, prin intermediul sistemelor informatice și rețelelor de comunicații electronice, la nivelul statului Român.</p>

	<p>Pentru implementarea dezideratului proiectului de act normativ, se desemnează Autoritatea pentru Digitalizarea României ca administrator al Cloud-ului Guvernamental și, totodată, responsabil să coordoneze desfășurarea tuturor activităților necesare implementării acestui proiect. De asemenea, Autorității pentru Digitalizarea României îi revine sarcina elaborării cerințelor pentru realizarea și dezvoltarea ulterioară a Cloud-ului Guvernamental, precum și pentru utilizarea acestuia de către instituțiile și autoritățile din sectorul public, respectiv pentru migrarea în Cloud a aplicațiilor acestora și extinderea serviciilor oferite în Cloud.</p> <p>Ținând cont de implicațiile pe care Cloud Guvernamental le are la nivelul administrației publice, precum și de faptul că întârzierea în realiza acestuia are un impact direct și important atât eficientizarea îndeplinirii sarcinilor de către autorităților și instituțiilor publice, dar și în eliminarea dificultăților cu care se confruntă în prezent autoritățile publice în materie de întreținere a sistemelor informatice actuale, propunerea de act normativ a statuat în mod expres faptul că proiectul de Cloud Guvernamental reprezintă un proiect de interes național.</p> <p>Totodată, în considerarea atât a beneficiarilor Cloud-ului Guvernamental- instituțiile și autoritățile din sectorul public, precum și orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public, în cadrul sistemului administrației publice centrale sau locale-, cât și a rolului strategic pe care Cloud-ul Guvernamental îl îndeplinește în furnizarea serviciilor publice și, în mod indirect, în menținerea funcțiilor vitale ale societății, a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții, Cloud-ul Guvernamental prezintă caracteristicile unei infrastructuri critice naționale.</p> <p>În considerarea rolului de administrator al Cloud-ului Guvernamental, Autoritatea pentru Digitalizarea României asigură coordonarea și operarea la nivelul PaaS și SaaS, inclusiv politica de alocare a resurselor informatice către autoritățile și instituțiile publice, beneficiare ale serviciilor.</p> <p>De asemenea, prezentul proiect de ordonanță desemnează Serviciul de Telecomunicații Speciale ca integrator tehnic al Cloud-ului, calitate în care asigură implementarea infrastructurii de tip IaaS, asigurând implicit și administrarea, monitorizarea continuă și mentenanța serviciilor IaaS, incluzând virtualizarea, comunicațiile. Securitatea cibernetică a Cloud-ului Guvernamental este asigurată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale</p> <p>Totodată, Serviciul de Telecomunicații Speciale asigură interconectarea sistemelor informatice ale beneficiarilor serviciilor de Cloud printr-un nivel de acces la rețelele Extranet.</p> <p>Proiectul de act normativ a prevăzut și modalitatea de constituire a fondurilor necesare pentru asigurarea, de către</p>
--	--

	<p>Serviciul de Telecomunicații Speciale, a infrastructurii de bază a Cloud-ului Guvernamental.</p> <p>Preconizăm că propunerea legislativă, va avea următoarele efecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- îmbunătățirea funcției manageriale la nivelul fiecărei instituții;</li> <li>- crearea condițiilor tehnice de interconectare a sistemelor informatice existente, pe baza unei arhitecturi de comunicații cu o unică politică de dezvoltare;</li> <li>- standardizarea politicilor de acces și securitate și utilizarea lor în mod unitar;</li> <li>- gestionarea eficientă a momentelor de prelucrare masivă a datelor;</li> <li>- utilizarea eficientă și simplificarea gestiunii fizice a resurselor;</li> <li>- scalabilitate masivă;</li> <li>- partajarea resurselor de prelucrare;</li> </ul> <p>Necesitatea garantării asigurării continuității furnizării serviciilor de către o autoritate a cărei activitate permite furnizarea acestor servicii pe întreaga perioadă a desfășurării unor eventuale cazuri de forță majoră, situații de urgență, stare de urgență, prin raportare la exercitarea continuă a puterii legislative, executive și judecătorești în cadrul statului Român, impune desemnarea Autorității pentru Digitalizarea României ca administrator al Cloud-ului Guvernamental și a Serviciului de Telecomunicații Speciale ca integrator tehnic. În acest sens, Autoritatea pentru Digitalizarea României coordonează activitățile de implementare a Cloud-ului, iar Serviciul de Telecomunicații Speciale, în calitate de integrator tehnic, asigură continuitatea serviciilor atât în condițiile stării de normalitate și, mai ales, pe perioada unor eventuale cazuri care excedă stării de normalitate.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 3</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 <sup>^</sup> 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
<b>2<sup>1</sup>. Impact asupra sarcinilor administrative</b>	Reglementarea unui cadru general unitar privind dezvoltarea sistemelor informatice la nivelul autorităților statului român va reduce costurile de interconectare a sistemelor instituțiilor publice determinate de achiziția unor sisteme în tehnologii diferite.

2 <sup>2</sup> . Impact asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul
<p align="center"><b>Secțiunea 5</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu este cazul
<p align="center"><b>Secțiunea 6</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale	Prezentul proiect de act normativ se supune procedurilor transparenței decizionale, potrivit Legii nr. 52/2003, republicată. În acest sens, proiectul a fost publicat pe site-ul



acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Autorității pentru Digitalizarea României începând cu data de 20 august 2020.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării.
6. Alte informații	Nu este cazul
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 7</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 8</b> <b>Măsurile de implementare</b></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, președintele Autorității pentru Digitalizarea României emite decizia prevăzută la art. 3 alin. (1).</p> <p>În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Fondurilor Europene</p>

	realizează modificările necesare în Ghidul aferent Acțiunii 2.3.1. Consolidarea și asigurarea interoperabilității sistemelor informatice dedicate serviciilor de e-guvernare tip 2.0 centrate pe evenimente din viața cetățenilor și întreprinderilor, dezvoltarea cloud computing guvernamental și a comunicării media sociale, a Open Data și Big Data - Secțiunea Cloud computing guvernamental și rețelele sociale în instituțiile publice.
2. Alte informații	Nu este cazul

**În considerarea celor prezentate, a fost elaborat** prezentul proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind realizarea Cloud-ului Guvernamental*

**SECRETARUL GENERAL AL  
GUVERNULUI**

**ANTONEL TĂNASE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE  
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**SORIN-IONEL BĂLAN**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
PENTRU DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

**IOAN-SABIN SĂRMAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL  
FONDURILOR EUROPENE**

**IOAN MARCEL BOLOȘ**

**MINISTRUL  
FINANTELOR PUBLICE**

**VASILE-FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**